

PLAN ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD DE PARANÁ

La vertiginosidad de las transformaciones que se producen hacia el comienzo del próximo milenio presenta un escenario de profundos cambios que impactan en los asentamientos urbanos. Los mismos deben ser analizados frente a las posibilidades de desarrollo local y su región. Paraná no escapa a esta realidad y deberá generar nuevos espacios que promuevan estrategias participativas para abordar este desafío.

Creemos que para construir nuestro proyecto de futuro se hace necesario profundizar en el presente y analizar de un modo sistemático los hechos.

Muchos son los problemas que la comunidad local tiene planteados. Afrontar todos estos retos y desafíos con garantías de éxito para resolverlos requiere establecer un importante esfuerzo planificador que indique cuáles son las metas prioritarias a alcanzar y las líneas de actuación para su consecución.

A menudo vemos cómo la falta de integración entre planificación y operación impide alcanzar los resultados esperados. Es en este punto que la PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA representa una ayuda inestimable, ya que posibilita aunar la participación de los distintos agentes económicos y sociales para realizar el diagnóstico de la ciudad, detectando fortalezas, debilidades y oportunidades y amenazas, estableciendo la visión de futuro deseada y las acciones estratégicas para hacerlas realidad sus puntos fuertes y débiles, establecer la visión de futuro deseada y las estrategias concretas para hacerla realidad.

Lo que buscamos con la publicación de nuestro sitio, es aportar un espacio para la reflexión sobre la simbiosis hombre / sociedad en nuestro tiempo y espacio. Que proporcione una adecuada estructura para profundizar en los numerosos aspectos de nuestra ciudad. Y sobre todo que contribuya a que la persona, además de habitante sea ciudadano con voluntad de conseguir una sociedad más justa en un entorno racional y próspero.

Esperamos que este aporte sirva para que aprendamos sobre nuestras inquietudes, nuestros problemas críticos, nuestras ilusiones; y para que entre todos empecemos a consensuar proyecciones comunes acerca de nuestro futuro y el de nuestra ciudad. Este es el reto que le nos proponemos afrontar y para lograrlo, creemos que EL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE PARANÁ DEBERÁ SER UNA OBRA DE TODOS Y PARA TODOS.

¿QUE ES EL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE LA CIUDAD DE PARANÁ?

El lanzamiento del Plan Estratégico de la Ciudad de Paraná implicó hacer pública la decisión de la Municipalidad de promover acciones tendientes a construir un espacio de participación ciudadana.

Esto comporta dos cosas fundamentalmente:

1. La construcción de un nuevo espacio público, por fuera del ámbito estatal, a través del cual los ciudadanos, por medio de sus representantes (vecinalistas, productores, empresarios, gente de la cultura, de los medios de comunicación, entre otros) participen en la construcción de la imagen de ciudad que desean y a la que aspiran , identificando los principales problemas para alcanzar los objetivos pretendidos, así como también descubrir sus fortalezas y oportunidades .
2. Disponer los recursos humanos, materiales y técnicos necesarios que puedan garantizar la concreción del Plan Estratégico de Desarrollo.

El Plan Estratégico constituye una forma de respuesta frente a los desafíos que hoy atraviesan las sociedades locales que se ven impactadas por el proceso de la globalización que incide en la vida cotidiana de los ciudadanos.

Como consecuencia de este proceso el Estado que ejercía un rol protagónico en la resolución de los problemas sociales ha sufrido un deterioro significativo, abandonando la prestación de servicios que durante varias décadas venía llevando a cabo mediante la implementación de sus políticas sociales.

Ha dejado por lo tanto espacios vacíos que necesitan ser redefinidos en forma conjunta y complementaria entre el Estado y las distintas organizaciones que intervienen en la ciudad de Paraná (intermedias, ONGs. empresariales, culturales, etc.).

Para lo cual se hace necesario que los ciudadanos y sus instituciones vayan asumiendo un rol más activo y protagónico en la búsqueda de soluciones para los problemas que afectan la vida de su ciudad y que tienen incidencia en la calidad de vida.

I. ¿En que consiste un Plan Estratégico?

Podemos decir que un Plan Estratégico se asienta en cuatro aspectos que son fundamentales:

- Es una manera particular de llevar adelante una planificación
- Constituye una alternativa de participación ciudadana en los problemas que afectan a la ciudad, identificando sus debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas.
- Es una forma de dar respuesta a los cambios actuales a los que se ven sometidas las comunidades locales como producto del proceso de globalización.
- Es una oportunidad para ir generando proyectos de intervención tendientes al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes

Hablar de planificación estratégica tiene que ver con una forma específica de implementar un conjunto de acciones ,teniendo en cuenta objetivos (lo que queremos lograr) , recursos (humanos,

ambientales, económicos, sociales, urbanísticos, etc.) que nos permitan alcanzar en el mediano y largo plazo la ciudad que deseamos.

Constituye también una práctica de democracia participativa, donde se van a ir tejiendo nuevos lazos sociales entre quienes comparten un territorio, un paisaje, una historia que los identifica y en donde se van a poner en juego nuevas relaciones entre instituciones que representan al Estado, como otras que han ido construyendo los ciudadanos para dar satisfacción a sus necesidades.

Se fue generando un proyecto colectivo (con la mayor participación posible de actores, instituciones y organizaciones sociales) a través del cual se definió un modelo de desarrollo de ciudad, que sea sustentable en el tiempo y por lo tanto que mejore la calidad de vida de sus ciudadanos.

Esto a su vez implica un proceso o camino a recorrer en el cual sin duda se dan van a dar coincidencias, diferencias y por lo tanto también se generan conflictos; como producto de la participación de diversos actores sociales con distintas necesidades e intereses.

Constituye También una oportunidad para poder reflexionar sobre estos procesos, identificando sus ventajas y limitaciones, los objetivos que se aspira alcanzar (la ciudad deseada), la formulación de los grandes ejes estratégicos de desarrollo, como las acciones que se consideren prioritarias (inversiones o reformas) a través de acuerdos consensuales entre los ciudadanos y las instituciones que los representan, tanto del ámbito estatal, como del privado.

Es un proyecto colectivo, porque en él participan todos los actores sociales de la ciudad, y global, porque el mismo cubre la totalidad de los aspectos que hacen al desarrollo de Paraná. Busca definir en forma consensuada un modelo de desarrollo de ciudad, es decir, definir que ciudad se quiere, y como debe ser el proceso de transformación de Paraná.

¿ QUÉ SE ENTIENDE POR DESARROLLO DE LA CIUDAD?

- Satisfacción de las necesidades humanas fundamentales.
- Generación de niveles crecientes de autodependencia.
- Articulación de los seres humanos con la naturaleza y con la tecnología.
- Articulación entre los procesos globales en los cuales esta inserta, con las necesidades y comportamientos locales.
- Articulación de lo personal con lo social.
- Articulación de la planificación con la autonomía.
- Articulación de la Sociedad Civil con el Estado
- Articulación de las necesidades de la sociedad actual, con las necesidades de las generaciones venideras.

¿el problema es entonces llegar a un acuerdo entre nosotros?.

Es algo más que llegar a un acuerdo. El desarrollo, es un proceso dinámico donde las necesidades de la gente generan los objetivos a alcanzar y a medida que estos se superan, movilizan otras necesidades que se traducen en nuevos objetivos. Con lo cual, el problema pasa a ser la construcción y sostenimiento en el tiempo de una forma de organización y participación ciudadana, por la cual se asegure la expresión del pensamiento, sentimiento, deseos y anhelos de la comunidad.

¿ QUÉ BENEFICIOS BRINDARÁ A LA CIUDAD LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN ?.

Se dispondrá de una nueva herramienta de participación y comunicación entre la sociedad y la Municipalidad, al mismo tiempo que se mejorará las condiciones de diálogo entre los diversos actores sociales, al crear espacios y ámbitos permanentes de debate y construcción de consensos.

Se logrará una mayor eficiencia y coordinación de las acciones y esfuerzos tanto públicos como privados, a partir de la definición de objetivos comunes para la ciudad.

Se mejorará la prestación de servicios públicos y la dotación de infraestructura de la ciudad a partir de ampliar y completar la información de su estado actual, atendiendo las demandas de la sociedad y haciendo eficiente la inversión de los recursos municipales.

Se podrán prever y medir las consecuencias del crecimiento urbano para encontrar soluciones alternativas a los problemas actuales o futuros, potenciando las acciones para estimular los procesos positivos de cambio de Paraná.

Se detectarán las oportunidades de Paraná en el marco regional para encauzar y acelerar su proceso de desarrollo económico y social.

Se proyectará a Paraná en la región, promocionando sus condiciones y características y reforzando su rol en el Mercosur.

GRANDES MOMENTOS DEL PLAN

MOMENTO	PRODUCTO	ESTADO DE AVANCE
DIAGNÓSTICO	Proyecto de Documento Diagnóstico Estructura de gestión del PEDEP Diagnóstico de la ciudad	
PROPOSITIVO	Modelo de Desarrollo Proyectos de intervención identificados Proyectos de intervención priorizados	
EJECUTIVO	Interacción con los diferentes sectores público-estatales, no estatales y privados, acordando la ejecución de las acciones	

prioritarias, realizando seguimientos sobre
la gestión y actualizando y reformulando el PEDEP.

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE PARANÁ

I- ETAPA DIAGNÓSTICA - PROCESO DE CONFORMACIÓN DEL DOCUMENTO DIAGNÓSTICO

Agosto/ Diciembre de 1998.-

¿QUIENES PARTICIPARON?

EQUIPO TÉCNICO MUNICIPAL Y DE LA U.N.L.
ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES NAC. Y PROV.
ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES
COLEGIO DE PROFESIONALES
ASOCIACIONES INTERMEDIAS
COMUNIDADES VECINALES
CÁMARAS EMPRESARIALES
ORGANIZACIONES RELIGIOSAS
ETC.

¿COMO PARTICIPARON?

A TRAVÉS DE MÚLTIPLES INSTANCIAS:

- ENCUESTAS
- ENTREVISTAS
- TALLERES
- AUDIENCIAS PUBLICAS
- PROCESOS DE DIFUSIÓN

¿QUE LOGRAMOS?

- REDACTAR EL PROYECTO DEL DOCUMENTO DIAGNOSTICO
- LA CONFORMACIÓN DEL COMITÉ EJECUTIVO COMO ESTRUCTURA DE GESTIÓN DEL PLAN.

II- ETAPA DIAGNOSTICA E INICIO DE LA ETAPA FORMULATIVA

Diciembre/98 - Mayo/99

- ETAPA DE RECEPCIÓN DE APORTES Y CORRECCIONES DEL DOCUMENTO
- FORMULACIÓN DE LOS EJES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO
- 13/04/99 PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DEL DOCUMENTO DIAGNOSTICO Y DEL MODELO DE DESARROLLO A CARGO DEL COMITÉ EJECUTIVO
- ELABORACIÓN DEL RESUMEN EJECUTIVO

II- ETAPA FORMULATIVA

¿ QUE COMPRENDE ?

- FORMULACIÓN DEL OBJETIVO GENERAL PARA EL MODELO DE DESARROLLO DE LA CIUDAD DESEADA
- MARCO DE REFERENCIA CONFORMADO POR LOS VALORES FUNDAMENTALES QUE ATRAVIESAN LOS EJES
- LOS EJES ESTRATÉGICOS DESARROLLO

1- CIUDAD EFICIENTE Y PARTICIPATIVA

2- SOCIALMENTE INTEGRADA Y SOLIDARIA

3- PARANÁ PUERTA DE ENTRADA A LA MESOPOTAMIA Y NODO DE COMUNICACIÓN DEL MERCOSUR.

4- PARANÁ CIUDAD COMPETITIVA, ECONÓMICAMENTE DIVERSIFICADA Y AMBIENTALMENTE SUSTENTABLE

5- PARANÁ, CIUDAD DE ALTA CALIDAD AMBIENTAL; ESPACIAL Y FUNCIONALMENTE EQUILIBRADA E INTEGRADA

- CONFORMACIÓN DE LAS COMISIONES DE TRABAJO
- RECEPCIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS
- DEFINICIÓN DE LOS PRINCIPALES PROGRAMAS Y PROYECTOS A IMPLEMENTAR PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD
- IDENTIFICACIÓN DE LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS

DOCUMENTO DIAGNOSTICO

ES EL RESULTADO DE UN PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE OBJETIVOS SOCIALES CONSENSUADOS, IDENTIFICANDO Y JERARQUIZANDO LOS PROBLEMAS, NUESTRAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS.

Paraná socialmente integrada y solidaria

La simultaneidad de dos grandes procesos, tales como el de globalización y el de la transformación de la estructura del Estado, ha impactado en las sociedades locales generando fuertes procesos de exclusión y fragmentación social.

Estos fenómenos han provocado una crisis tanto en el proceso de identificación de los actores sociales en su dimensión colectiva de pertenencia, como en la valorización de la dimensión política y de las relaciones sociales y culturales, acentuando el individualismo como practica cotidiana.

Si bien hoy aparecen organizaciones construidas desde la sociedad civil que intentan palear estas situaciones, el Estado debe reconstruir su rol protagónico, con políticas que logren restituir el mundo de solidaridades en un marco de equidad, el cual se ha visto dañado considerablemente.

OBJETIVOS PARTICULARES

1. Propiciar políticas integrales que tiendan a contrarrestar las situaciones de vulnerabilidad social, controlar y evaluar su correcta aplicación.
2. Estimular redes solidarias entre las organizaciones de la comunidad y generar vínculos permanentes entre estas y representantes de la esfera estatal en todas sus jurisdicciones, como un modo de complementar acciones para el bien común.
3. Promover el valor de representatividad y legitimidad institucional en las organizaciones públicas no estatales que operan en el ámbito de la ciudad.
4. Mejorar las condiciones de seguridad ciudadana con criterios preventivos.
5. Propiciar la implementación de políticas sociales focalizadas, coordinando las distintas esferas de acción.
6. Promover la capacitación y reconversión de recursos humanos contemplando la demanda del mercado laboral.
7. Rescatar y alentar las formas de organización social de autogestión.
8. Propiciar estrategias que promuevan las distintas manifestaciones culturales de la ciudad.

Ciudad eficiente y participativa.

La crisis del Estado/ Nación ha generado una mayor competencia en los gobiernos locales, esto obliga a replantear dos ejes fundamentales: la gobernabilidad y la representación.

En la búsqueda de la construcción de nuevas formas de gobernabilidad, la comunidad en su dimensión política, deberá desarrollar los mecanismos adecuados para garantizar el equilibrio entre los

sistemas políticos, social, económico y cultural, permitiendo conducir armónicamente los asuntos públicos. -

Asimismo, las sociedades locales deberán reflexionar y trabajar activamente para redefinir la idea de representatividad, teniendo en cuenta la significación de las transformaciones operadas en el contexto en el cual se hallan inmersas, (globalización, predominio del mercado, situaciones de fragmentación y exclusión social), y que han provocado el vaciamiento de aquellos lugares que fueran conectores del conjunto de actores sociales (Estado, partidos políticos, organizaciones intermedias y otros).-

A su vez, la estructura político administrativa del estado municipal deberá, en el sentido señalado, adecuar tanto sus responsabilidades funcionales como así también su estructura administrativa y sus sistemas de gestión en pos de mayores niveles de eficiencia, garantizando instancias de participación ciudadana.

OBJETIVOS PARTICULARES:

- Generar nuevos espacios de participación social y control ciudadano.
- Crear conciencia tanto del valor de la normativa existente sobre los derechos y obligaciones ciudadanas así como del respeto a la misma.
- Garantizar la continuidad de las políticas públicas, trascendiendo las gestiones particulares de gobierno.
- Articular esfuerzos entre las distintas jurisdicciones (Nacional/ Provincia/Municipal) y entre los diferentes organismos de un mismo nivel jurisdiccional a los fines de lograr mayor eficiencia y operatividad.
- Propiciar una mayor autonomía del Estado municipal y la institucionalización de espacios de participación y control ciudadano.
- Promover la redefinición de las competencias del gobierno local.
- Impulsar la optimización del funcionamiento institucional de las estructuras de gobierno.

PARANÁ PUERTA DE ENTRADA A LA MESOPOTAMIA Y NODO DE COMUNICACIÓN DEL MERCOSUR

La ciudad de Paraná, como consecuencia de su ubicación estratégica, resultó la puerta de entrada histórica a la Mesopotamia desde el resto del territorio nacional. El hecho de que hacia la misma se haya construido el primer vínculo físico de comunicación permanente, lo confirma.

Dos décadas más adelante, al finalizar los 80', cuando se conforma el bloque económico del MERCOSUR, se canaliza naturalmente por la ciudad la mayoría del transporte de cargas y tráfico vehicular terrestre que en sentido Este /Oeste desarrollan Argentina, Brasil, Uruguay y Chile, constituyéndose así como parte integrante del corredor bioceánico. Su ubicación sobre el principal

curso fluvial de la Cuenca del Plata, eje de la Hidrovía, la convierte en parte del principal nodo de transporte intermodal de la región.

OBJETIVOS PARTICULARES

- Asociar intereses de integración regional hacia los mercados territoriales del Mercosur.
- Mejorar el sistema de acceso terrestre a la ciudad, completando los programas de inversión ya iniciados.
- Identificar, y propender la elaboración de proyectos y construcción de eficientes sistemas de conexión terrestre entre los distintos sistemas de transporte (fluvial, aéreo y ferroviario).
- Promover la reactivación del sistema ferroviario de transporte desde y hacia Brasil.
- Garantizar un sistema de comunicación vial y de transporte público de alta eficiencia entre la red urbana microregional.
- Convertir a Paraná y a la red urbana microregional de pertenencia, en el nodo central de comunicación del Mercosur, a partir no sólo de la infraestructura física de comunicación, sino también del desarrollo de un polo logístico y de servicios asociados de última generación.
- Promover la construcción de una red de ciudades de envergadura media y de alta competitividad dentro de la región del Mercosur, con el fin de lograr instancias de articulación de sus planes de desarrollo minimizando la superposición de sus ofertas y maximizando las relaciones de complementariedad.

PARANÁ CIUDAD COMPETITIVA, ECONÓMICAMENTE DIVERSIFICADA Y AMBIENTALMENTE SUSTENTABLE

Posicionar a Paraná como centro productor de bienes y servicios, con alcance micro y macroregional fortaleciendo los sectores de actividad tradicional y promoviendo el desarrollo de actividades emergentes en el marco de:

1. Alta competitividad.
2. De integración con los polos de desarrollo y transferencia tecnológica de la región, y
3. De recuperación de la calidad ambiental que la distinguiera históricamente.

Objetivos particulares:

- Fomentar la producción de bienes y servicios orientadas a mercados extraurbanos.
- Promover a Paraná como centro de actividades sociales, culturales, deportivas, y de negocios complementando y fomentando su oferta turística.
- Fomentar la producción de bienes y servicios que actualmente la ciudad importa.

- Propiciar el adecuamiento de los procesos productivos a las normas de calidad ambiental para que se constituya en un sello distintivo de la ciudad.
- Mejorar la competitividad de Paraná en la atracción de inversiones, conjuntamente con el desarrollo de una estrategia de marketing de ciudad.
- Generar espacios públicos - no estatales – de vinculación y transferencia entre los centros científico –tecnológicos de la región con los actores económicos de la ciudad como así también de difusión de las oportunidades existentes, en términos de financiamiento, incentivos fiscales, desarrollo de nuevos mercados y otro, como una instancia dinamizadora del desarrollo local.
- Generar sistemas de información empresarial estratégica, especialmente diseñados para el desarrollo, promoción y expansión de mercados de las empresas radicadas en Paraná

PARANÁ, CIUDAD DE ALTA CALIDAD AMBIENTAL: ESPACIAL Y FUNCIONALMENTE EQUILIBRADA E INTEGRADA

Los procesos de desarrollo urbano sumados a una reciente expansión demográfica significativa se han manifestado en formas de crecimiento urbano descontrolado y en la proliferación de urbanizaciones indiscriminadas; con un alto impacto negativo respecto del soporte natural.

Al mismo tiempo consecuentemente, estos procesos han dado como resultado un contraste entre centro y periferia en términos de la calidad urbana, así como una marcada desarticulación entre los sectores de la ciudad.

Es necesario reorientar el desarrollo de la ciudad de Paraná en forma más equilibrada, con una mejor articulación entre el centro y la periferia, que permita completar y ampliar el grado de cobertura equipamientos, servicios e infraestructura, paralelamente a la revalorización integral de su territorio.

OBJETIVOS PARTICULARES:

- Propiciar una dotación de servicios integral y equilibrada a las demandas de los distintos sectores en términos cuantitativos y cualitativos en la dinámica del tiempo.
- Promover un eficiente uso del suelo optimizando los recursos e inversiones en infraestructura y equipamiento.
- Propender al cuidado y mejoramiento del ambiente entendido como patrimonio de la sociedad.
- Promover en particular la calidad ambiental a lo largo del frente fluvial de la ciudad, rescatando sus cualidades paisajísticas, recreativas y su condición identificatoria y emblemática de la ciudad.

- Garantizar la protección del patrimonio histórico, arquitectónico, cultural y paisajístico, como signos de la identidad urbana.
- Promover políticas que mejoren la calidad de acceso tanto a la propiedad del suelo como a la vivienda digna, fundamentalmente para los sectores más vulnerables.
- Promover nuevas centralidades y reforzar las existentes como forma de equilibrar la oferta de servicios y equipamiento urbano.
- Alentar mecanismos de superación de la actual disociación entre la planificación urbana y la provisión de viviendas de interés social.
- Completar la trama de tejidos edilicios en las áreas de urbanización incompletas.
- Propiciar el reordenamiento y la recualificación de la estructura circulatoria, promoviendo la optimización de los distintos flujos de tránsito y la armónica resolución y revalorización de las áreas destinadas a estacionamiento vehicular dentro del tejido urbano.
- Promover una oferta turística con características propias y genuinas, vinculadas a los atributos del patrimonio físico y la presencia del río.
- Mejorar la infraestructura de transporte para que permita la interrelación tanto de los flujos entre residencia y trabajo en el área urbana, como en el área de influencia de un modo ágil y eficaz.
- Generar y adecuar espacios urbanos para el desarrollo de actividades económicas auspiciando la instalación y emplazamiento de nuevos emprendimientos.